联合国 S/PV.8379



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三七九次会议

2018年10月23日星期二下午3时举行
纽约

主席： 略伦蒂·索利斯先生 .... （多民族玻利维亚国）

中国	马朝旭先生
科特迪瓦	伊波先生
赤道几内亚	Sipaco Ribala先生
埃塞俄比亚	Amde先生
法国	盖冈夫人
哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
科威特	阿尔穆耶赫先生
荷兰	范·伍斯特隆姆先生
秘鲁	梅萨-夸德拉先生
波兰	弗罗内茨卡女士
俄罗斯联邦	涅边贾先生
瑞典	斯科格先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

18-33579 (C)







下午3时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：9月21日，我曾警告安理会（见S/PV.8361），我们抗击也门饥荒的战斗正在落败。此后，局势有所恶化。这就是为什么如安理会5月份通过的第2417 （2018）号决议所要求的那样，我们发布了上周末分发的白色说明。按照我们根据安理会该决议所承担的义务，我今天的通报侧重于饥荒风险。

所幸的是，饥荒在现代世界已很鲜见。人类历史上，90%多的时候饥荒随处可见，是世界各地相对普遍的一种现象。过去20年只宣告过两次饥荒，这实际上是我们这个时代进步的一个闪亮特点。这两次饥荒一次是2011年夺走25万索马里人生命的饥荒，另一次是去年宣布的影响南苏丹数十万人的饥荒。正是近来的这种进展使现在也门面临的情况如此令人震惊。宣告饥荒要满足三个临界值，即：粮食无保障、严重营养不良以及死亡所有这三个临界值均被打破。这三项标准是：五个家庭中至少有一个家庭面临粮食极度匮乏，超过30%的五岁以下儿童严重营养不良或者极度消瘦，每1万人中每天至少有2人死亡。

一年前进行的评估表明，也门333个区中有107个面临饥荒危险，在那些地方，这三个临界值中的两个或者已经超过，或者危险地接近超出。现在，该国全境正在进行另一项评估，初步结果预计于11月中旬发布。确认第三项标准即死于饥饿或与饥饿有关疾病的人数更为困难。虽然死亡方面的数据难以收集和印证，但是保健工作者认为，因粮食因素所致的死亡人数正在增加。

我们还知道，许多死亡未经报告。也门的保健设施只有一半在运作，许多也门人穷得无钱去仍开门的医院就诊。因此，由于无法得到护理，人们常常死在自己的家中。很少有家庭报告这类死亡，这些病患无记录可查。但是，去年年底，某援助机构估计，每天有130名五岁以下儿童死于极度饥饿与疾病—即全年有近5万幼儿死亡。在等待当前进行之中的评估结果的同时，我们已经知道，又一年的战争与经济危机已把数百万更多的也门人推向饥荒。

所以，我就此说明，我对安理会的评估和建议是：现在存在一场迫在眉睫的大饥荒吞没也门的明确危险，这场饥荒比该领域任何专业人员职业生涯中所见过的任何饥荒都要严重得多。一些人、也许包括安理会成员在想，“等一下，这话他们曾经告诉过我们，但是饥荒并未发生。”没错。去年初，作为秘书长行动呼吁的一部分，我们曾对也门饥荒发出警告，该行动呼吁还提出索马里、南苏丹以及尼日利亚东北部的危险。对呼吁的响应是，联合国协调一致的救济工作大幅增加，当时帮助减轻了危机最恶劣的影响。去年11月8日我向安理会通报情况时，曾对利雅得遭到来自也门境内的导弹袭击之后不久国际盟军施加经济封锁的可能影响提出类似警告。封锁后被解除，恢复了经由红海港口在监督下进口粮食、燃料以及药品。今天我要告诉安理会的是：现在的局势比那两次情况要严重得多。

为什么会这样？首先，其原因是面临危险的人数之多。在我上月向安理会通报最新情况时，我曾说过，除我们通过联合国协调努力每月已触及的800万人之外，又有350万人可能在今后数月面临严重的粮食无保障问题，即总共为1,100万人。这是我9月21日说的。现在，我们认为，该估计是错误的。经

过新的调查与分析，我们修改后的评估是：处于饥荒前状态的总人数—也就是说他们的生存完全依赖外部援助—可很快达到1,400万，而不是1,100万。这是该国总人口的一半。

其次，除这些赤裸裸的数字之外，尽管数百万民众多年来一直靠紧急粮食援助生存，但是他们得到的帮助只够生存，而无法繁荣兴盛。代价高得令人无法忍受。现在，多年来一直依赖生存支助的千百万民众的免疫系统毫不夸张地说正在崩溃，使得他们—特别是儿童和老人—更易因营养不良、霍乱以及其它疾病而死亡。

上月，我解释过导致危机加深的最近的两起事态发展：首先是荷台达周边的战事加紧，切断了援助行动和商业进口所依赖的生命线；其次是最近经济进一步崩溃。此后在这两个问题上发生了什么情况？荷台达的激烈冲突仍在继续，包括过去数日荷台达市的密集交战、轰炸以及空袭。自战事6月底愈演愈烈以来，逾57万民众被迫离开荷台达省各地的家园。由于冲突持续不断，荷台达市至萨那的东段公路仍被封锁，这影响了为也门北部所有人口中心服务的主要港口的贸易以及从那里开出的车队。

由于冲突，进出一个面粉加工厂的通行也受阻，这家工厂备有资助方援助的充足谷物，可供370万人食用一个月；同时，荷台达地区一些人道主义仓库至今已被占用两个多月。

冲突各方继续违反国际人道主义法。记录显示，自5月下旬以来，已发生5000多起各种违规事件，包括平民大量伤亡，以及医院、电力、供水系统、市场、道路和桥梁等要害民用基础设施遭到损毁的事件。拖延签发签证、限制设备和货物进口、吊销许可证、干涉人道主义评估工作、干预监测工作以及其它障碍，都限制了人道主义机构向无辜平民提供救生援助的能力。敌对行动没有停止，特别是在荷台达周边地区，那里的战斗至今已持续四个多月，破坏了援助行动所依赖的关键设施和基础设施。因此，救援工作终将不堪重负。各方现在无疑应该注意这些警告。

我上个月曾解释过，经济方面的核心问题是，也门几乎完全依赖食品、燃料和药品进口。现有外汇来自石油出口的少量余资、也门人从国外汇到国内的资金以及国际援助，根本不足以用来进口适当数量的物资援助民众。自2015年以来，国内生产总值——也门的国民收入缩减50%。自2016年以来，60多万个工作机会不复存在，成千上万公务员和养恤金领取者尚未领取定期发放的薪金。逾150万个家庭不再通过公共安全网获得援助，80%以上的也门人现在生活在贫困线以下。

援助努力，包括海湾国家、美国、欧洲国家和其他捐助方提供的慷慨资助，部分——但只是部分——缓解国内经济崩溃的局面；有鉴于此，联合国及其伙伴方大幅加大救济力度。各援助机构继续在也门实施世界上规模最大的人道主义救济行动。200多个组织正通过联合国人道主义应急计划开展工作，我们今年已向也门333个县的每一个县提供了援助。根据该方案，每月有多达800万人接受救生援助。但是，由于援助行动无法充分满足所有也门人的需求，我上个月呼吁紧急注入大量外汇，恢复发放养恤金领取者以及教师和卫生专业人员等关键公共部门工作人员的薪金。

现已就这两方面的问题开展了建设性的讨论，并有迹象表明，有的国家，特别是海湾国家，提供了进一步的援助。今天宣布，沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国将提供7000万美元，用来支付该国全境13.5万教师的津贴。这项公告非常重要。然而，我感到担心的是，看来，这些方面总体行动的规模仍太小，也过于迟缓，无法扭转发生饥荒的趋势。因此，我请求有关方面刻不容缓地解决这个问题。

与此同时，也门政府似乎正在计划进一步限制贸易商进口必需品。由于政府颁布的新规章，设法进口六种主要商品——小麦、大米、糖、牛奶、食

用油和燃料衍生物的贸易商现在被告知，他们必须取得中央银行限定的信贷额度。但是，自6月以来，仅公布了少数信贷额度——大多是在最近几天公布的。这些规章施行后已产生惊人效力。最近几天，按照政府的要求，运载29000多公吨燃料的两艘货船被拒绝进入也门境内。上个月，我介绍了燃料极度短缺产生的影响。当前的趋势如若持续下去，供水服务和环境卫生设施势必不是缩减，就是完全断供。

政府宣布，它打算从11月9日起将新规章的实施范围扩大到食品进口。除非采取措施加快这一进程或取消计划实施的这些新要求，否则，根据我们的评估，主要粮食商品和燃料的进口量可能会减少一半。出于我解释过的原因，这将为无数无辜平民，其中大多是妇女和儿童敲响丧钟。因此，我呼吁所有利益攸关方竭尽全力避免灾难。我们紧急寻求安理会支持五个方面的行动。

首先，必须停止援助行动和商业进口商所依赖的所有基础设施和各种设施所在地区及其周边地区的敌对行动。人道主义停火将表明，冲突各方有义务维护国际人道主义法，也有义务竭尽全力，为运送人道主义援助提供便利。我们以往曾明确指出，联合国准备加强自身的作用，确保适当使用关键设施，特别是在荷台达周边地区。

其次，我们必须保障该国全境的食品和必需品供应。人道主义和商业进口物品必须运进所有港口，然后再运抵最终目的地。这意味着取消现行和计划实行的限制进口措施，持续开放主要运输线路，并保障其安全。

第三，需要通过中央银行更多、更快地向经济领域注入外汇，同时加快向贸易商放贷的速度，尽快支付养恤金领取者和公务员的薪金。

第四，必须加大对人道主义行动的资助和支持。鉴于需求预计会增加——如我所言，有需求的民众可能高达1400万人，筹备工作也势必需要时间，援助机构现在需要额外的资源，着手加大救济力度。

第五，鉴于这么多人的生命受到威胁，我们呼吁交战各方抓住这一时机，与特使开展全面、公开接触，以求结束冲突。特使同我一直在谈论这些问题，我们讨论了我今天向安理会成员提出的五个问题。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛考克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我向马克·洛考克致歉，因有约在前，我前来安理厅与会的时间有所迟误；但是，我非常感谢他又一次发人深省地通报情况。颇为有益的做法是，但凡在武装冲突局势中出现冲突引发饥荒和粮食普遍无保障的风险，联合国都能依照第2417（2018）号决议迅速向安理会报告情况。安理会在第2417（2018）号决议中表示，它打算充分注意秘书长提供的此类信息，如安理会在座各位所知，也门一直是安理会深为关注和严重关切的问题之一。我欣见大使今天前来与会。

马克·洛科克引述的数字确实令人不寒而栗。问题的严重程度令人深感关切，此外，危机似乎没有改善的迹象，这也是安理会必须深入关注的问题。我不会再重复这些数字，但是，高达数百万的数字对我们来说应当非常发人深省，特别是，近200万5岁以下儿童患有急性营养不良是一个警示。我了解到，近40万儿童患有严重急性营养不良。这种情况危及生命，需要紧急救治。

荷台达省患严重急性营养不良的人数最多，约为10万人。在今年7月的空袭导致主要卫生和供水设施受损之后，疑似霍乱病例几乎翻倍，当然也增加了爆发新一轮霍乱的风险。只有人道主义应急措施才能遏制像去年那样的疫情爆发，而且，正如马克所说的那样，人道主义行动再受扰乱有可能造成灾难性后果。

马克请求为人道主义行动提供更多资金和支持。我们欢迎阿拉伯国联合酋长国和沙特阿拉伯王国作出的努力。就联合王国而言，我们决心尽自己的责任。在10月16日世界粮食日之际，联合王国宣布提供总额逾1.25亿美元的一揽子方案，我们希望这将帮助儿基会应对也门的营养不良问题。但是，仅有资金将不足以解决与日俱增的饥馑风险。我们需要各方在经济、进口物资和准入以及保护平民和民用设施等方面紧急采取行动。

我想特别强调四个问题。

第一，关于经济，我们同样对也门里亚尔迅速贬值感到关切。物价飙升使许多也门人无法获得许多基本商品，中央银行则正在勉力支付公共部门工资。我们期待也门政府和中央银行采取紧急行动稳定里亚尔，例如为也门商业粮食进口商签发承诺过的信用证。在采取这一行动之前，我们还建议也门政府暂停执行第75号令，因为这项法令阻止小麦、食用油和大米等主食产品进入该国，而此时正是其需求量最大的时候。

第二，要避免饥馑，就必须使商业和人道主义粮食和燃料能够畅通无阻进入也门全国。冲突正在切断重要运输路线，包括荷台达和萨那之间的主要道路，其它路线变得更加拥堵和脆弱。就胡塞武装而言，他们应停止干扰人道主义应急工作，使粮食、燃料和药品能够送达北部最需要的人手中。

第三，至关重要的是，开展军事行动应遵循国际人道主义法。这包括保护平民和保护民用基础设施。我们在一贯安理会明确表明这一观点，但今天我要再次重申。重要的不仅是军事行动应根据相称、审慎和区分原则进行，同样重要的是，磨坊和粮仓等粮食基础设施若遭受进一步破坏，则会威胁本已脆弱的粮食供应。

第四和最后一点是，正如我们已明确指出的那样，只有政治解决才能使不断恶化的人道主义危机得到妥善处理，给也门带来长期稳定。我们再次呼吁各方有建设性和真诚地与特使的努力合作，以便实现政治解决。我们期待再次在安理会听取马丁•格里菲斯通报情况。我们上一次在9月11日，在日内瓦传来令人失望的消息之后听取了他的通报（见S/PV.8348）。我们支持他那时以来继续作出的努力，我们期待今后几周听取最新情况，了解有关各方就建立信任措施和大框架协议达成一致所取得的进展。

关于马克提到的四点意见，我认为安理会应紧急予以审议，我已经谈到了其中几点。

穆纳耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生向安理会通报也门人道主义状况最新事态发展。

我将重点谈两个问题：也门人道主义状况的发展和政治和安全事态发展。

首先，关于人道主义状况的发展，有关方面警告，也门粮食保障情况岌岌可危，我们对此感到十分关切，洛科克先生在他的通报中详细介绍了有关情况。我们的350多万也门兄弟目前面临粮食无保障的威胁。也门人道主义主义状况持续恶化是武装冲突持续不可避免的后果，经济部门首当其冲受到影响。考虑到无法支付工资和也门里亚尔对外国货币前所未有的贬值情况，国际社会负有支持也门政府的重大责任，以确保其成功阻止本国货币贬值。

国际社会还必须支持秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生的努力，包括建立信任措施，以便统一也门金融机构，其中最重要的是中央银行，从而建立从也门不同地区征收收入的新机制，以便支付工资，这无疑将有助于减轻人道主义苦难。

在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯王国政府最近为也门中央银行提供支持，存入了2亿美元，由此把它的总存款增加到约32亿美元。此外，沙特阿拉伯还与阿拉伯联合酋长国一起提供了7000万美元，通过与儿基会协调来支持支付也门教师的工资。

其次，关于政治和安全局势的发展，我们今天开会讨论也门不断恶化的人道主义状况，是胡塞武装对也门合法政府发动政变意料之中的结果，该组织通过武力控制了大部分国家机关。胡塞武装拒绝配合任何旨在结束危机的政治努力，正如我们最近看到的那样，他们没有参加本应于9月6日在日内瓦举行，并且得到安理会全力支持的磋商。

胡塞武装还继续通过掠夺和洗劫来蓄意阻碍人道主义援助。胡塞武装没收了690多辆救援车辆和15000多份食物包，并且扣押和拦截了84艘运送石油和粮食的船只。正如洛科克先生所说，胡塞武装还控制了荷台达的人道主义物资仓库。

此外，胡塞人一直控制着荷台达市及其港口，并将它们变成了军事行动区，使得人们无法安全进出粮仓，并有可能使国际航运中断。第2140（2014）号决议所设委员会谴责胡塞人袭击红海中的商船，并确认此类袭击违反国际人道主义法，可能严重影响民众获取人道主义援助和进入商业运输路线。

我们重申，科威特国随时准备支持并推动所有旨在根据具有国际合法性的决议优先实现政治解决的国际努力。胡塞人以近250枚弹道导弹和67000枚炸弹瞄准沙特阿拉伯王国领土，对区域和平与安全构成威胁。尽管面临包括这一威胁在内的各种安全挑战，也门问题特使马丁·格里菲思先生仍在开展工作，持续做出努力，以便将也门各方都召集到对话桌旁。我们也随时准备对此提供协助。

最后，我们强调，我国支持特使所做的努力。任何旨在结束也门危机的努力都必须根据海湾倡议及其执行机制、全国对话的成果以及包括第2216（2015）号决议在内的安全理事会相关决议这三个框架，以实现政治解决为基础，同时确保也门的主权、独立和领土完整，并确保不干涉其内政。

马朝旭先生（中国）：我感谢洛科克副秘书长所作通报，赞赏你及你的团队为缓解也门人道危机所做工作。中方对也门在热带气旋风暴中的遇难者表示沉痛哀悼，对遇难者家属表示诚挚慰问，祝愿伤者早日康复。

在荷台达等地冲突持续的大背景下，也门人道危机加重，更多民众遭受更严重苦难。尽管得到国际社会大力支持，但也门整体经济社会状况持续恶化，医疗等基本公共服务减少，关乎民生的食品、燃料等价格上涨，饥荒威胁更加突出。武装冲突造成的平民伤亡增加，基础设施遭到损毁，人道援助通道不畅，进一步加剧了人道危机。

国际社会应积极采取行动，努力缓解当前也门严峻的人道局势。为此，中方提出如下主张：

第一，冲突方应为缓解也门人道局势创造条件。我们敦促冲突方遵守国际法，停止敌对行动，为人道物资运输提供有效、安全和及时通道，确保商业物资正常流通。这有助于平抑物价、确保人道救援及时发放，从而保障也门人民基本生活需要。

第二，国际社会应继续加大人道援助力度，有针对性地提供医药、食品等物资，缓解也门人民苦难。世界卫生组织、世界粮食计划署等机构为缓解霍乱、饥荒威胁做了大量工作，世卫组织10月初为50多万也门民众提供霍乱疫苗，我们对此表示赞赏。

第三，推动政治进程是缓解也门人道危机的根本和长远解决之道。国际社会应加大支持联合国和格里菲斯特使的斡旋努力，共同推动冲突方搁置分歧，推进冲突降级，采取释放俘虏等建立信任措施，尽快重启面对面的政治对话并建立可持续的谈判进程。

近年来，中方通过双边和多边渠道向也门提供了食品、医疗物资等多项援助。今年7月，中国国家主席习近平在第八届中阿合作论坛部长级会议上宣布了对也门的援助新举措。中方将积极履行上述承诺，帮助缓解也门人道状况。我们将继续向也门人民提供力所能及的帮助。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢联合王国在也门人道主义状况极度恶化的背景下倡议召开本次会议。我们都清楚此种状况，洛科克先生刚才也作了介绍。他的警告和期望非常明确，我们都必须根据他告诉我们的情况，带着紧迫感采取行动。几个月来，我们看到也门人道主义局势持续恶化。战争、极端贫困和经济崩溃导致社会和国家的系统性缺陷严重到如此地步，以至于我们今天处于灾难的边缘。

自我们安理会上次、也就是一个月前举行会议（见S/PV.8361）以来，由于里亚尔不断贬值，加之荷台达战火持续燃烧，9月份以来在荷台达港卸下的食品数量减少，该国局势一直在恶化。此外，热带气旋“卢班”在东南部的马哈拉省造成了破坏。如特使所描述的那样，其结果是，有可能出现以下情况：爆发大范围饥荒，2200多万人可能受到影响；霍乱大规模流行；几代也门人被剥夺受教育机会。

第二，在此种极其困难的情况下，我们必须继续努力确保尊重国际人道主义法和保护平民，确保人道主义准入和商业准入以及援助物资和商品的运送，并促进也门经济复苏。安理会9月21日就武装冲突中保护平民问题发表的主席声明（S/PRST/2018/18）已包含这些要点。我们必须在也门执行这些要点。近期的两个目标是：确保保护平民免遭轰炸和炮击，特别是在像荷台达这样人口稠密的城市；允许平民自由安全地行动。民用基础设施也必须得到保护。

我们必须继续努力实现安理会经常提到的其它目标。

第一，我们必须保护在非常危险的环境中开展行动的人道主义人员，包括荷台达省和也门境内其它地方的快速反应机制工作人员。他们必须能够提前拟定并安全实施其行动计划。我再次代表法国，对他们表示全力支持和钦佩之情。

第二，必须确保人道主义准入和商业准入。荷台达港和萨利夫港必须保持开放，接纳至少与2017年12月前一样多的基本商品——包括食品和燃料。迫切需要找到一个解决办法，使世界粮食计划署能够进入为民众储存基本食品的筒仓，然后将这些食品运往荷台达省和该国其它地区。燃料也是如此。荷台达和萨那之间的主要干道必须保持畅通，我们呼吁各方在这方面竭尽全力。

最后，必须加大力度遏制飞涨的食品价格，阻止里亚尔崩溃，改变绝大多数也门人得不到补偿的情况。由也门问题特使马丁·格里菲思主导的与也门政府和胡塞反叛分子就这一问题所展开的谈判急需取得进展，特别是在恢复也门中央银行问题上。国际金融机构的工作也必须继续增加银行和金融体系复苏的可行性。

最后，在这方面，法国再次呼吁各方与特使全面接触，以便重启对话，推动政治进程。我们知道，只有政治解决办法才能永久结束也门人民的痛苦。寻找该解决办法的工作一天比一天紧迫。要恢复讨论，以期就荷台达港的管理达成协议、恢复谈判、持久停止敌对行动并确定政治解决方案的框架，联合国调解是唯一途径。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢马克·洛科克副秘书长所作的发人深省、令人担忧的通报。也请允许我感谢人道主义事务协调厅（人道协调厅）在实地作出的努力，感谢其主动就也门冲突引发饥荒这一日益严重的威胁向安理会发出警告。

人道协调厅的警告和安理会本次会议直接基于今年早些时候通过的关于冲突与饥饿问题的第2417（2018）号决议。人道协调厅发出警告正值关键时刻：在今年夏天的暴力升级后，每月在敌对行动中丧生的平民数量几乎增加了两倍；经济萧条使数百万人更加贫困；飓风对已经极其脆弱的也门平民的生命构成威胁；事实证明安理会没有为结束可怕的冲突作出足够努力。

上周，我们在这栋大楼里举办了一个图片展，展出了冲突和饥饿受害者的照片。展出的受害者中

有两名来自也门的严重营养不良的婴儿。他们是也门惊人之高的17.2万名严重营养不良儿童的两个代表。在这方面，我今天谈三个问题:第一，冲突引发饥荒的威胁；第二，对人道主义准入的限制；第三，遵守国际人道主义法的必要性。

关于我要谈的第一点，也门是冲突与饥饿之间关系的明显例证。1100多万也门人处于饥荒边缘这一现实完全是人为造成的。人道协调厅关于饥荒威胁加剧的白皮书是我们防止也门全面爆发饥荒所需发布的早期预警的优秀实例，但公平而论，正如马克·洛科克所说，这不是人道主义界第一次就我们当前面临的局势向我们发出警告。安理会在通过第2417（2018）号决议，肯定有必要打破武装冲突与粮食无保障之间的恶性循环时，也曾承诺采取行动。安理会致力于通过实施人为解决方案来解决这些人为危机。冲突各方必须立即采取步骤，包括安理会在内的国际社会应确保将这些步骤执行到底。

我的第二点涉及各方需要解决的人道主义准入持续受限的问题。一个月前，人道协调厅在安理会向冲突各方提出了有助于避免饥荒的具体要求。自那以来，有关各方没有采取任何明确行动，实属过分。今天，请允许我更加清楚地表明我们对交战各方的期望。胡塞武装附属民兵需要立即放弃他们过去两个月在荷台达占领的所有人道主义仓库。也门政府需要在基本商品进口进一步减少之前，当务之急解决第75号法令造成的进口延误问题。尽管联合国核查和视察机制已批准放行，但最近几周，三批基本燃料货物在抵达荷台达时遭到延迟。这些延迟必须停止。联盟需要取消不必要的商业进口限制，这些限制导致荷台达港自去年封锁以来不再有集装箱运输服务。应开放荷台达港并使其全面运作。安理会已一再指出这一点。连接荷台达和萨那的公路需要向人道主义物资开放。正如洛科克先生要求的那样，我们需要在实地实现人道主义停火。到目前为止，安理会一直保持团结。让我们一致支持洛科克先生今天提到的五个要求。

这让我谈到我的第三点：遵守国际人道主义法。敌对行为仍然是造成人道主义危机的一个主要因素。空袭和炮击导致数十名平民丧生，还袭击了也门人赖以获得清洁饮用水和预防霍乱及其他疾病的医院和供水卫生设施。也门问题专家小组和也门问题知名专家组的报告都强调了冲突各方的许多违法行为。在暴力没有结束的情况下，他们的报告仍然至关重要。我们呼吁各方与他们合作，允许他们不受阻碍地出入。问责制是也门和平与稳定的重要组成部分。

最后，我们呼吁各方采取紧急步骤，落实人道协调厅的要求，以缓解人道主义危机，以免为时过晚。实地的人道主义行为体警告我们，除了停止敌对行动之外，任何行动都不足以避免饥荒。我们呼吁各方停止围绕人道主义和商业基础设施的敌对行动，消除一切准入限制并缓和局势。我们还呼吁他们不带先决条件地与特使接触。

马丁·格里菲斯寻求政治解决方案的努力继续得到我们的全力支持。各方必须承担它们的责任。否则，安理会必须铭记其在第2417（2018）号决议中所作的承诺，考虑采取进一步步骤。我们必须立即采取具体行动。数百万人的生命有赖于此，也门人民有赖于此，也门儿童有赖于此。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:首先，我要感谢马克·洛科克先生所作的非常客观但令人震惊的通报。我们要对他的努力、他的团队和人道主义事务协调厅在也门开展的活动表示感谢。

我还要感谢联合王国倡议召开本次非常及时的会议。这表明也门的人道主义局势极其紧迫。正如洛科克先生刚才所描述的那样，我们看到也门人民的生活条件不断恶化。也门正处于最严重饥荒的边缘，平民处境日益恶化。我们感到震惊的是，有报道估计，如果情况不改善，到年底可能又有多达400万也门人面临粮食严重无保障的状况。随着疑似病例增多，该国也有可能面临新一轮霍乱疫情。敌对

行动升级和对民用基础设施的袭击不断加重也门平民的悲惨处境。

我们认为，令人高度震惊的也门儿童处境需要安理会给予特别关注。每10分钟就有一名也门儿童死于完全可以预防的战争相关原因，已有数千人因冲突而伤亡。目前，几乎每个也门儿童都需要援助，根据最新估计，现在又有100万名儿童面临陷入饥荒的危险。这些数字令人深感不安和恐惧。我们敦促冲突各方和对它们有影响力的各方立即采取行动，使也门儿童免受饥饿和战争的暴行。

我们还感到震惊的是，在荷台达市内和周边地区，战斗不断升级，空袭、舰船与地面炮击增多，造成众多平民伤亡以及民用基础设施受损。荷台达市内敌对行动的加剧不仅对该市及其居民、而且对人道主义援助的关键生命线都构成重大威胁。扰乱经过荷台达的战略供应链会给全国各地数百万民众造成灾难性人道主义后果。因此，至关重要的是，应维持该港口的充分运作，并确保荷台达向外所有道路都可进出，以便能够运送基本物品。

经济和国家机构崩溃是促成也门人道主义局势进一步恶化的又一因素。由于也门里亚尔快速贬值，基本物品价格飞涨，数百万民众购买力下降。我们当中谁能想象被迫每天靠不足1美元生活？鉴于如此悲惨的人道主义局势，我谨指出安理会3月份通过的主席声明（S/PRST/2018/5）的规定，并回顾四个要点。第一，必须采取具体步骤使战事降级，并持久停止敌对行动。第二，必须确保安全和畅通无阻的人道主义准入。第三，在任何时候都必须遵守国际人道主义法和确保平民受到保护。最后，必须立即采取措施，以稳定经济和支持汇率。这些问题仍然非常紧急。

最后，安理会对也门局势负有责任。现在是采取具体行动制止这一冲突的时候。我们必须一致呼吁各方加大力度，无先决条件地参与联合国主导的包容各方的政治进程，以便不久能够达成和平解决办法，造福也门人民。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合王国代表团倡议召开今天的会议。也门局势值得安全理事会密切关注。洛科克先生向我们通报的也门局势令人沮丧，那里正在发生世界上最严重的人道主义危机。

这是一场结构性的危机。它给该国经济和民众造成了无法弥补的损失。紧急救济协调员干巴巴的统计数字无法说明也门境内严峻局势的全部情况。多数民众需要这样或那样的援助。数百万也门人在挨饿，而且无从获得必不可少的医疗服务或药品。该国再次发生霍乱疫情。向也门人提供人道主义援助应当是我们的优先事项之一。应当不加歧视地提供人道主义援助，不论是谁控制着其所生活的地区。

我们呼吁全面停止暴力。我们谴责针对民用目标实施不分青红皂白的打击。我们主张确保无条件地遵守国际人道主义法的规定和全国各地畅通无阻的人道主义准入。为做到这一点，至关重要的是，应保持也门所有港口，包括荷台达港和萨利夫港，及其各个机场，包括萨那机场，开放和运作。重要的是，应确保将海岸与该国北部地区——有很大一部分人口生活在那里——连接起来的主干道毫无障碍，人道主义物资和商品运输能够畅通无阻。俄罗斯将继续向也门北部和南部民众提供非政治化的人道主义援助。我们打算继续通过双边和多边渠道开展工作，包括向世界粮食计划署预算定期捐款。

我们开展工作依据这样一个原则立场：单靠人道主义措施无法改善也门局势，政治解决必不可少。安全理事会对也门人民的痛苦不能无动于衷，必须努力影响冲突各方，以期促成迅速恢复谈判和商定停火方式，由此启动可持续的政治进程。我们支持秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生的调解努力，并认为他有关启动谈判进程的倡议很重要。他继续通过穿梭外交同有关各方进行接触。我们坚信，达成协议、特别是建立信任措施方面的协议仍有可能。我们呼吁各方保持克制，不要诉诸武力。也门的冲突史表明，穷兵黩武解决不了问题。保持

荷台达周边地区平静和停止进攻行动应有助于格里菲斯先生取得成功。就我们而言，我们将继续协助特使，为此同冲突各方保持接触，鼓励他们积极参与联合国的调解努力。

最后，我们要再次强调，不论我们谈论的是也门冲突还是该地区其他动荡地点的冲突，这些冲突均系中东缺乏波斯湾阿拉伯国家和伊朗所需的全面和不可分割的安全架构所致。俄罗斯长期以来一直倡导建立该架构，这将使我们能够把目前的威胁与对抗的氛围变为对话与合作的氛围。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们谨对联合国及其人道主义伙伴在也门境内极为艰难的条件下不懈努力提供拯救生命的援助深表赞赏。我们还感谢马克·洛科克副秘书长通报这些活动，并感谢联合王国要求召开本次极为重要的会议。

毫无疑问，也门境内人道主义局势和也门人民的痛苦仍然令人非常担忧。人道主义事务协调厅指出，在荷台达省，武装冲突有所加剧，造成平民死亡、受伤或流离失所，民用基础设施被毁。从陆路进入荷台达市仍然受到限制，这影响到人道主义行动。荷台达港对于人道主义援助至关重要，必须保持开放和运作。极为艰难的人道主义境况因当地货币快速贬值而进一步加剧。持续经济下滑正把数百万也门人推向饥荒。

已有75%的人口需要粮食援助。停发工资影响了已经摇摇欲坠的卫生服务，从而增加了爆发重大霍乱疫情的可能性。有数千人受到“卢班热带气旋”造成的恶劣天气影响。这一局势现已成为当今世界规模最大和最严重的人道主义危机。来自联合国和人道主义机构的所有报告和数字都警示，除非紧急作出协调努力，否则本已极为严重的人道主义局势将继续恶化。同时，我们欣见，阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯今天宣布，它们将通过儿基会提供7000万美元，用于支付教师工资。

没有选择余地了。各方必须与联合国及其人道主义伙伴充分合作，使急需的援助到达所有需要的人手中。安全、不受阻碍和持续的人道主义准入仍然至关重要。使用荷台达港至关重要，必须把保护平民和保护民用基础设施作为重中之重。

为了幸存的承受了巨大苦难的平民，我们强烈呼吁各方根据既定国际人道主义法，奉行最大克制。国际社会应采取紧急和协调行动，解决也门经济中的扭曲现象。所有这些措施十分重要，但是，它们不足以可持续解决正在发展的人道主义悲剧。也门根深蒂固的危机需要采取更多措施，最紧迫的是实施一项全面政治解决方案，既解决也门人民的痛苦，也应对区域国家的关切。在这种背景下，外交必须提供主要应对，以便找到持久政治解决，同时尊重也门的团结、主权和领土完整。

十分清楚的是，只有在联合国协调下，通过由也门人主导和自主的进程才能解决也门危机。我们完全支持格里菲斯特使继续作出外交努力。我们呼吁各方与特使建设性合作，全面重振政治进程。安理会还应明确表示它持续、完全和全面支持特使的不懈努力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢联合王国代表团召开本次会议，也感谢洛科克先生再次向我们通报也门的灾难性局势。

我们重申，我们对也门冲突仍在继续深感遗憾。与不存在的军事解决办法相去甚远，各方的行动及其藐视国际法和国际人道主义法行为令这一本已是今日世界最严重人道主义危机变得更加严重。我们看到，安全理事会显然未能履行其维护国际和平与安全和保护2200万脆弱也门民众的责任。

炸弹和恐怖袭击持续不绝，由于爆发霍乱和出现过去一百年来世界上最严重的饥馑，情况变得更加严重。男孩和女孩是最脆弱群体，他们是冲突和人道危机的主要受害者。据估计，仅今年余下几月，就有数千名5岁以下儿童可能死于营养不良和疾

病。我们认为，国际社会放弃他们导致暴力极端主义滋生，最终导致恐怖主义。

秘鲁谴责胡塞叛乱武装及其犯下的罪行，包括对沙特阿拉伯城市地区的滥杀滥伤式袭击，我们将追究他们的责任。我们还谴责联军成员对平民和负责处理霍乱爆发的重要民用基础设施进行袭击。我们仍在等待开展安理会所要求的透明和可信调查，以查明、起诉并惩处今年8月导致数十名儿童死亡公共汽车爆炸事件的责任方。有罪不罚现象不可接受。

我们震惊地注意到，荷台达市和荷台达港的局势有可能恶化，可能使获取满足人道主义需求所需粮食、药品和燃料进一步受限。自去年11月以来只有一艘集装箱船进入该港。我们重申，根据今年3月安理会的主席声明（S/PRST/2018/5），港口、机场和陆路必须继续开放运作。同样，人道主义援助和民众获得此类援助不能也不应受制于任何军事目标。

有鉴于此，我们重申，我们支持秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生努力恢复各国之间的对话。我们还要通过洛科克先生转达我们对联合国及其它人道主义机构人道工作的支持，由于人道主义危机规模巨大，它们的能力已接近极限。正如已经指出的那样，我们正在饥荒面前败下阵来。在此背景下，至关重要的是，国际社会也应为资助人道主义活动、控制通货膨胀和稳定当地货币、促进进口基本物资和启动经济发展作出贡献。

最后，我要指出，安理会成员，特别是那些对各方有影响力的成员，能够并应在摒弃双重标准或战略考量情况下，开展更多保护民众工作。秘鲁强调，目前急需停止敌对行动，使粮食和人道援助能够自由进入，此外还需要也门各方谈判达成政治解决方案。现在就是行动的时候了。我们不能继续对这场悲剧袖手旁观。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我对利比亚政府和人民遭受破坏性热带气旋风表示我们的慰问和同情。

我也愿感谢马克·洛科克先生介绍最新情况并提请我们注意也门的严重粮食危机，实际上是饥荒，第2417（2018）号决议预见到了这种情况。我们全心全意支持马克·洛科克和也门人道主义协调员利斯•格兰德所做努力，也支持也门所有联合国人员和人道主义工作者，他们正在极具挑战性和困难的环境中开展工作。

我想主要谈一谈也门的经济危机和军事升级问题，这两个因素正在加剧人道主义灾难，这场灾难是当前也门冲突可以料想，但并非不可避免的后果。

第一，关于经济，今天介绍的数字是惊人的。正如我们听到的那样，如果目前的经济危机继续，今后几个月可能将有另外560万人面临严重粮食不安全状况。加上此前数百万人的灾难，使处于饥荒前期的总人数达到1400万人。饥荒是就在我们眼前，在我们注视之下出现的人为情况造成的。

为帮助扭转这些趋势，我们支持洛科克先生今天的呼吁，即必须采取紧急措施稳定也门经济。这些措施包括增加流动性以稳定货币、加快为核心商品进口商提供信贷和取消该领域的限制，同时确保支付公务员，首先是教师的工资以及该国北部退休人员的养老金。我们欢迎沙特拉伯和阿拉伯联合酋长国今天宣布将在也门宣布提供教师津贴，我们听到了洛科克先生在这方面提出的进一步建议。

但是，现在谈到我的第二点，即军事升级问题，这些经济措施远远不够。经济崩溃和粮食安全危机并不是发生在真空之中，它们是持续冲突造成的直接后果，因目前的军事升级而恶化。在荷台达可以清楚看到这种联系，在那里，战斗不仅造成平民伤亡，还影响援助行动和商品进口。我们仍然尤感关切的是，通往萨那主要公路上的战斗在继续，这影响通往也门北部的重要供应链和生命线，此

外，人道主义物资仓库遭占领，使用重要磨坊设施也受阻。

人们今天再次呼吁安全理事会保持高度警惕，我们有责任作出应对。根据处理冲突所致粮食不安全问题的第2417（2018）号决议，并且根据在今年早些时候我们的主席声明（S/PRST/2018/5 ）中达成的一致意见，现在是走到一起，提出同样关键和紧急的要求的时候了。首先，必须实现持久停火，至少是为了实现洛科克先生所述目标。第二，我们必须为所有有需要者提供安全和不受阻碍地获取人道主义援助的机会，包括荷台达和萨利夫在内的港口和主要道路必须保持开放和运营。还应保持商业进口，并将其扩大到所有港口。第三，必须在所有情况下尊重国际人道主义法，包括保护全国各地的平民、医务人员、人道主义人员和联合国人员，以及满足平民的基本需求。第四，安理会应真诚地紧急呼吁各方参与联合国主导的包容各方的政治进程。

作为安理会，我们应加紧努力，在格里菲思先生做出值得称道的努力过程中给予支持。我们不断发出也门冲突无法通过军事手段解决的呼吁。如果我们认真对待这一呼吁，那么只有通过谈判达成政治解决办法，这场战争及其给也门人民造成的巨大痛苦才会结束。

Sipaco Ribala先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:请允许我感谢联合王国代表团要求召开本次会议，讨论也门人道主义局势，并感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生刚才所作的详细通报。

赤道几内亚共和国重申其不到一个月前对也门人民正在遭受的敌对行动所表达的关切。这些敌对行动正在日益加剧现有的脆弱性。三年来，冲突持续不断，经济因此陷入衰退，应对机制穷尽，民不聊生，从而使提供基本服务的机构承受重压，不仅导致工资的支付出现违规和中断情形，而且还使社会设施运营经费的供给出现中断。

自2016年8月以来，约有125万公务员一直未能领到工资，或者只能断断续续地领取工资。根据人道主义事务协调厅发布的报告，据估计，此种欠薪情况影响到四分之一的人口，包括政府官员及其家人，使得他们在物资紧缺和物价上涨之际丧失固定收入。

国际社会迫切需要找到一项支持战略，制止也门里亚尔持续贬值。自这场冲突爆发以来，也门里亚尔已贬值一半以上，给该国民众带来了更多的发展问题。在这方面，我们相信格里菲思先生曾说过的话。他本月在阿布扎比暗示，可能提出一项总体计划，其中将要求世界银行、国际货币基金组织、联合国相关机构、海湾各国和也门政府采取一系列协调一致的措施。

对赤道几内亚共和国来说，也门机场和港口的安全是另一个非常令人不安的问题，因为它们是人道主义援助物资和货物进入该国的门户。有鉴于此，根据国际人道主义法，交战各方必须停止采取阻碍定期获取这些供应品的行动，并保证这些物资被安全运送到各分发地点，同时确保它们送达所有有需要者的手中。

最近的数据显示，自去年4月以来，出现了120万起霍乱疑似病例和2500多起与该疾病有关的死亡病例，因此，这是近代史上最严重的霍乱疫情之一。在这方面，赤道几内亚共和国政府欢迎并祝贺有关各方在世界卫生组织和儿基会支持下携手做出努力。这些努力刚刚促成了一场强有力的疫苗接种运动，为数十万人接种了疫苗。我们希望，这一做法将有助于限制此种流行病的蔓延。

在结束发言之前，我国代表团再次敦促各方遵守国际人道主义法规则，确保民用基础设施和平民的权利得到保护，使也门民众能够找到摆脱危机的办法，并返回家园。此外，我们要求冲突各方参与秘书长特使的努力，恢复谈判，以达成政治解决办法，因为各方进行坦率和包容性对话是结束这场冲突的唯一途径。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们与其他人一道感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克全面介绍也门人道主义局势最新情况，并表示，我们准备全力支持缓解该国的人道主义危机。我们还深切感谢洛科克先生，并通过他感谢人道主义事务协调厅工作人员在世界上最严重的人道主义危机之一中不知疲倦地工作。我国代表团密切关注最近的事态发展，并谨提出以下意见。

哈萨克斯坦坚决支持联合国呼吁各方根据国际人道主义法和人权法，保障平民生命，防止伤亡，允许行动自由，保护医院、诊所和学校。在这方面，我们欢迎各利益攸关方，即联合国各机构、非政府组织和海湾国家，在向荷台达民众提供人道主义援助方面做出协调一致的努力。我们赞同联合国呼吁各方恪守国际人道主义法，停止在人口稠密地区使用爆炸性武器。

冲突各方应为各港口维持和扩大商业进口提供便利，包括解决也门政府《第75号法令》和其它限制措施造成的延误情况。这将确保急需的供应品能够沿各条路线安全、快速地运送。目前，经荷台达港和萨利夫港进口的商品数量仍不能满足民众需求。令人遗憾的是，战事持续不断，程序性检查站林立，基础设施遭破坏，导致该国各地通行依然受阻。

如果各方继续采取可能导致区域紧张和不安全局势升级的行动，我们预计情况会恶化。因此，我国代表团敦促各方立即为缓解暴力，制止对荷台达的进攻，以及实现无条件停火尽一己之力。各方必须达成妥协，反对可能损害和平进程的单方面决定，以防止该国可能解体。

我们支持洛科克先生的呼吁，并确认，必须一致采取行动，应对也门经济出现的各种不正常现象，包括支持该国货币、注入流动性、加速审批进口商信贷额度以及支付养老金和公务员薪资。在这方面，我们欣见，阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯王国今天宣布通过儿基会捐款7000万美元，支付也门、包括胡塞控制地区教师的工资。

哈萨克斯坦谨提请安全理事会注意180万五岁以下儿童的困境。这些儿童严重营养不良，必须立即动员各方向他们提供援助。在该国各地再次爆发霍乱的情况下，更是刻不容缓。因此，必须不惜一切代价防止破坏供水。应鼓励妇女、青年和民间社会组织在基层发挥关键作用——不仅是为了减轻痛苦，而且还要使妇女、青年和民间社会组织成为和平缔造者和变革推动者。

最后，哈萨克斯坦表示，我们无条件支持特使所做的努力，并敦促各方本着诚意，无条件参与政治进程。我们还呼吁冲突各方展现灵活，避免分歧，妥善解决各种复杂问题。我们完全同意古特雷斯秘书长的话，“通过包容各方的也门内部对话，经谈判达成政治解决”是唯一的解决办法。所有措施必须沿此方向进行。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎召开本次关于也门人道主义局势的会议，感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生关于该国人道主义局势最新动态的透彻通报。

根据联合国的报告，也门现正面临世界上最严重的人道主义危机。由于冲突的继续，特别是港口城市荷台达周边的战事与经济危机恶化，也门各地数百万儿童和家庭可能很快断粮，没有清洁的饮用水和卫生条件。根据人道主义机构的估计，另有120万民众可能很快需要基本的用水和卫生援助。不再支付得起基本主食的家庭可能很快会加入已受到粮食无保障影响的1,850万人。

科特迪瓦继续尤其关切荷台达港周边战事的继续，因为这是约90%人道主义援助和该国70%进口货物的主要通道。因争夺该战略港口控制权而起的冲突正在阻碍人道主义援助的运送，导致基本必需品价格飞涨。

鉴于也门人道主义局势严重恶化，科特迪瓦呼吁各方立即停止敌对行动。我们相信，也门的危机除了政治解决之外没有其它备选，我国敦促交战各方在特使的和平计划的主导下恢复谈判。我国还呼吁冲突各方扫除妨碍为需要者提供人道主义援助的所有障碍。

最后，科特迪瓦鼓励冲突各方对格里菲斯先生提出的和平计划发挥主导作用。我们欢迎他已开展的工作，吁请他继续调解，以有效恢复也门的内部对话。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：请允许我与其他人一道，感谢洛科克副秘书长今天令人高度关切和警醒的重要通报。我们非常感谢他的勤奋工作和他的团队日复一日在也门实地所做的工作。

受危机影响的人数巨大，其背后的故事已耳熟能详：婴儿因饥饿的摧残而无力啼哭，父母不得不在孩子的关键医疗与家庭温饱之间做出选择。现在，正如副秘书长认为的那样，恶化的继续与新近变得紧急的危险在每次黯淡的最新情况通报中都明显可见，而最近一次是有报告显示，也门北部的交战新导致该地2万多人流离失所。

这种情势并非必然，而是有其它备选。也门人民的痛苦并非不可避免。但是，除非停止交战，立即努力稳定也门的货币，否则，那些已面临严重粮食无保障的民众的痛苦将继续加重。在这方面，没有人比格里菲斯特使更加辛勤或不懈地为实现政治解决而努力。我们全力支持他，我们需要他取得成功。

在实现政治解决之前，我们敦促各方采取必要措施保护平民和民用基础设施，确保人道主义物资和人员畅通无阻的准入以及基本商品的流动。各方必须遵守其根据国际法所承担的各项义务，并且认识到，破坏港口和其它民用基础设施将使粮食无保障更趋严重。为此，我们敦促各方考虑采取各种可能措施，以进一步减轻和减少冲突带来的无谓痛苦。在这方面，我们感谢联合国努力维持消除冲突机制，以使援助和商品得以在交战中流动。

我们赞同副秘书长的评估，即：人道主义援助、特别是去年的人道主义援助对于缓解最恶劣的后果和减轻也门人的痛苦至关重要。美国是对也门人道主义援助最大的捐助方之一，自2017年财政年度以来，已提供超过12亿美元的人道主义援助，包括粮食、医疗保健、安全饮用水、住所、心理社会支助以及应对疾病扩散的物资。美国对世界粮食计划署行动的捐助也起到关键作用。

但是，正如副秘书长所说，我们能够而且必须做得更多。所以，我们正在做更多工作。除继续提供人道主义救济之外，我们正在扩大非人道主义援助，以处理冲突的后果，包括为努力提高也门中央银行的运作能力提供支持，以便它能够开始应对也门不断恶化的经济局势和使也门人的生存更加艰难的货币贬值问题。

我们将继续所有这些努力，希望各方也将认识到并且协助应对这种痛苦。与此同时，除了政治解决，根本没有任何备选。副秘书长描绘的严峻局势又一次提醒我们：结束这场战争和也门人民的痛苦只能在谈判桌前，而不是在战场上。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在谨以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

首先，我国代表团愿感谢联合王国主动要求召开本次会议。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的通报，不仅如此，我们也感谢人道主义事务协调厅所做的工作。

在这个会议厅再次听取洛科克先生的通报之后，我们可以肯定，不仅是国际社会，而且还有安理会，都听到了警告。我们不能漠视也门正在发生的情况。我认真倾听了每一个发言，好几个词被一再用来描绘也门的局势，其中包括：可怕、恐怖、灾难性后果、迫在眉睫的饥荒、霍乱、战争、赤贫、恶意冲突以及经济崩溃。

我国代表团对也门暴力继续升级、特别是加紧轰炸、空袭以及向平民发射导弹的行为导致微妙的人道主义局势表示严重关切。不幸的是，这些武装冲突已扩散到机场以外，影响了连接荷台达市和萨那市的主干道第十公里和第十六公里处的地段，使得几乎不可能使用该道路来运送货物和人道主义援助。这些冲突还切断了通向红海磨房的通道，这是也门最重要的粮库之一，可储备足够每月供350万人食用的谷物。

此外，霍乱爆发也是一个主要关切，因为它感染了也门23个省份中的22个省的120万人，自其去年4月开始扩散以来，已导致2,500多人死亡。不幸的是，水处理设施和工厂遭到破坏、特别是在荷台达增加了霍乱和其它疾病爆发的危险。仅9月份就有13例白喉病例，两人死于该疾病。

冲突开始以来，因冲突和民用空间及设施遇袭而死亡或受重伤的受害平民人数达到1.6万人，其中2,400多人是儿童。不幸的是，这些令人心寒的统计数据还在增加，因为6月份以来就有170多人死亡，仅荷台达一省就有至少1,700人受伤。

不幸的是，战争、疾病以及饥饿并非也门人民不得不面对的唯一挑战。正如一些安理会成员已提到的那样，上月，该国东南部的马哈拉省就受到Luban旋风的影响，导致3,000多个家庭受到水淹的影响，11人死亡，124人受伤。这种局面加剧了民众对生存所需的人道主义援助的迫切需求。

鉴于上述情况，我们要提醒大家，超过70%的进口物资和人道主义援助是通过荷台达港进入也门的。因此，对该城市或港口的一切攻击或军事行动不仅会严重影响目前需要人道主义援助的2200多万人，根据也门人道主义协调员利斯·格兰德女士的说法，这还会使这个数字增加到难以维系的水平，将面临饥荒风险的人数从800万增加到1300万，这十分危险。

也门的军事行动只会破坏和削弱本组织和特使的努力，他们希望促成对话，推动各方通过谈判解决冲突。为此，我们呼吁所有行为体和有关各方立即停止暴力，保障荷台达港以及入港道路的完整性，放弃为开展对话设置任何前提条件，执行第2216（2015）号决议，从而为政治解决奠定基础，在尊重也门人民主权、独立和领土完整的框架内满足其要求和愿望。

最后，我国代表团支持特使发起的协商和对话进程，这是指导政治谈判进程的一项重要举措，有助于和平解决也门局势。因此，我们再次呼吁各行为体和有关各方加入这一进程并为此作出建设性的贡献。

我恢复行使安理会主席职能。

我请也门代表发言。

本穆巴拉克先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先我要祝贺你担任安理会本月主席。我祝你和友好的玻利维亚代表团一切顺利。我还要感谢你给我们在安理会发言的机会。

我也感谢马克·洛科克先生的通报以及他和他的团队在也门的努力。

安全理事会的优先事项是通过遵守联合国决议、标准和国际法来维护国际和平与安全，而不是像某些人一样，试图将现实强加给也门人民。安全理事会必须继续发挥其作为负责维护国际和平与安全的机构的作用，努力执行其各项决议，以便安理会维护信誉，应对国际和平与安全面临的任何威胁。

自2011年以来，安理会一直参与也门政治进程的各个阶段。也门的危机不断造成我国公民死亡，我们携手并进，在终结这场危机的过程中取得了巨大进展。这一进展符合商定的框架：《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全国对话的结果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议。

正如成员们所知，胡塞民兵代表团选择不参加日内瓦磋商。然而，也门政府一贯并继续支持也门问题特使马丁·格里菲斯先生的努力。如果条

件合适，我们随时准备真诚地支持他努力开展初步磋商，真正推动也门和平进程并使也门危机取得可持续的解决办法。我们在讨论也门的人道主义局势时，必须考虑以下几点。

第一，也门人民在过去三年中遭受的人道主义苦难是肆意发动政变推翻政府的后果。也门所有的民事和军事机构都被持极端主义思想的民兵劫持，他们不理解人权的意义，只是在人权符合其意识形态和极端主义思想并为其流氓领导人——这些人是伊朗和真主党的地区代理人——的利益服务时才会利用人权。

自2014年9月21日以来，我国因为胡塞民兵而一直暗无天日。也门的人道主义局势有所恶化，不过在该区域各国和国际社会支持下，政治进程不断稳步推进，旨在实现安全与稳定，建设一个尊重人权、保护妇女和青年尊严、保护儿童权利和社会上所有弱势群体以及尊重正义与平等原则的民有的联邦制民主国家。然而，民兵选择违反所有人道主义法律和价值观，对也门人民发动侵略，没有人能够幸免——包括记者、大学教授、儿童、妇女、甚至是犹太和巴哈伊信众，这是我们历史上前所未见的。

第二，胡塞民兵在所有用武力占领的也门城市，包括至今仍在伤害平民的塔伊兹市和其他也门城市，实施了各种形式的杀戮、酷刑和强迫平民流离失所。

平民仍在受到胡塞武装民兵所埋设地雷的伤害，它们已夺走数千人的生命，包括妇女和儿童。民兵埋设的地雷数量现在约为200万枚，2017年6月至2018年6月，共有937人死亡，2013人受伤。

第三，只要冲突持续，也门人民将继续受苦，民兵将继续侵犯也门人民的权利。他们将继续招募儿童，强迫其辍学并送到前线。他们将继续利用也门家庭困难的经济状况，利用孤儿院和青年中心招募儿童为他们打仗。儿童兵的数量目前是2万人，伤亡1316人，其中552人死亡，764人终身残疾。

第四，根据援助组织的报告，民兵不仅犯下这些罪行，还袭击了人道主义和救援工作者。他们还扣押并阻止84艘载有食物和燃油的救援船只进入。他们在红海袭击了七艘救援船和商船，抢劫了超过696辆运送救援物资的卡车。他们甚至在黑市上出售食品和人道主义援助物资，并以此收买穷人为他们打仗。他们引爆了四辆卡车，导致两名司机死亡。去年9月，这些民兵闯入世界粮食计划署在荷台达的仓库，绑架了两名工人。他们烧毁粮仓，损坏了4000多吨粮食。他们阻止在荷台达海港卸下11979吨柴油和84326吨石油。

每个人都知道胡塞武装在其控制地区的严重侵犯行为。上个月，人权观察记录了多起侵犯无辜平民以及丧尽天良、随心所欲地绑架和劫持人质的行为，这严重违反国际法和国际人道主义法。自2014年以来，该组织记录了数十起绑架、强迫拘留和失踪以及酷刑案件，也门各个人权组织还记录了另外数百起案件。胡塞武装不仅用这种公然的违法行为打压其政治对手和批评者，他们还利用绑架和酷刑这样的勒索手段，从无辜平民身上榨取钱财，以此换取其亲人获释。

胡塞民兵一直在对被关押者实施酷刑，殴打他们，把他们吊起来，拔掉他们的指甲，并威胁强奸被关押者或其家人，以强迫无辜平民及其家人支付赎金换取其获释。被关押者已开始但求一死。上个月，这些民兵拘留了萨那大学17名女孩。他们伏击她们，仅仅因为她们参与抗议民兵采取让其所控制地区的平民挨饿的政策。她们的家人要求释放她们时，也遭到了他们的攻击。在这些非法民兵出现之前，也门境内未见过这种情况。

也门政府重申对国际法、国际人道主义法和人权法的承诺。我们要求追究所有违反此类法律者的责任。我们强调，必须在临时首都亚丁及其他主要城市开展工作，与相关实体协调，为努力提供人道主义援助的联合国机构开设办事处，以确保人道主义工作权力下放，使之不受复杂的军事行动影响。这还将确保民兵不会趁这些机构各自为政之机，利

用它们作为掩护，公然违反国际人道主义法，实施军事攻击，或埋设地雷，以阻碍提供人道主义援助，并危及平民生命。必须向需要帮助的民众提供人道主义援助。

我们还必须应对我国因战争以及胡塞民兵夺取对我国资源、包括其内部和外部储备的控制权而面临的困难经济状况。这给公民的生活造成严重的影响。因此，由阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统阁下代表的也门共和国政府一直寻求恢复和重振也门经济。我们采取和作出了一些必不可少和不可避免的行政措施和决定，以适应这一非常情况。

中央银行采取了若干措施来满足初级物资进口商的需求，例如实行在自提交申请之日起不超过15天时期内固定汇率的政策，由沙特存款供资。我们还决定向中央银行提供1亿美元，以满足申贷额度低于20万美元的小业者的需求。我们提供了1500万美元来满足也门石油公司的需求，以帮助它通过以适当的价格销售石油来恢复市场平衡。我们还采取措施限制由胡塞民兵造成的黑市的影响，组织外汇申请，确保本国货币稳定，防止里亚尔贬值。这将使我们能够向我国公民提供初级物资及其衍生品。

关于洛科克先生谈到的措施，我国经济委员会今天宣布，它将推迟实施有关进口商品信贷额度措施的执行机制。我们已宣布，我们将与也门企业家举行一次研讨会，听取他们的意见，以便为必不可少的物资和商品入境提供便利。

在这方面，我们期待联合国及其他捐助国和机构发挥至关重要的作用，采取同沙特阿拉伯王国采取的行动类似的行动，在外币和通过中央银行汇款方面向也门提供援助，确保也门货币稳定。我们谨代表也门政府和人民感谢阿拉伯联盟各国特别是沙特阿拉伯王国、其他捐助方和联合国为缓解也门人民的痛苦作出努力，其中最近一项努力是沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国经与儿基会协调提供的7000万美元赠款，用于为教师发放工资。我借此机会呼吁所有捐助方履行其依照2018年也门人道主义应急计划框架所承担的义务。也门的人道主义局势应足以使安理会的言词化为行动。 我们赞赏国际社会为缓解也门人民的苦难作出的所有人道主义努力。然而，我们认为，这一苦难是人为的。我们除非首先消除也门问题的根源，即胡塞武装发动的政变，为此根据有关框架和安理会决议，特别是第2216（2015）号决议，找到和平与全面的政治解决办法，否则便无法可持续地解决这一危机。

我们担心安理会的这些会议将成为例行会议。在会上，安理会成员提到统计数据、数字和受害者，但会议一结束，该信息就失去了意义。由于安理会未能向胡塞民兵施加压力，迫使他们服从国际意志，执行根据《联合国宪章》第七章通过的决议，它必须向胡塞民兵发出明确的信息，强调在他们实施犯罪和侵害行为、造成旷日持久的人道主义苦难时，国际社会不会保持沉默。他们必须作出抉择：要么实现可持续和真正的和平，要么接受也门人民和国际社会的问责。

下午4时45分散会。